

Аналіз регуляторного впливу

проекту рішення виконавчого комітету Лубенської міської ради «Про затвердження норм надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами на території Лубенської територіальної громади»

I. Визначення проблеми

Відповідно до підпункту 16 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з відходами» затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відноситься до повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Чинне рішення виконавчого комітету Лубенської міської ради № 115 від 23.04.2008 року «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів для м. Лубни» регулює відносини у цій сфері виключно на території м. Лубни. До складу Лубенської територіальної громади входить 63 населених пункти і близько 28 % населення громади поки що не забезпечені послугами з вивезення твердих побутових відходів.

Таким чином, виникла об'єктивна необхідність у нормативному врегулюванні відносин у сфері поводження з твердими побутовими відходами на всій території Лубенської територіальної громади та забезпечення у повній мірі законних інтересів жителів усіх населених пунктів громади, фізичних та юридичних осіб на надання цих послуг.

Крім того, відповідно до положень чинного законодавства України норми вивезення побутових відходів мають регулярно переглядатися (раз на п'ять років) з метою приведення їх у відповідність до економічно-обґрунтованих показників.

Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року № 259 затверджені Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів. Ці правила встановлюють порядок виконання робіт з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах, які застосовуються для визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів. З метою визначення об'ємів накопичення твердих побутових відходів на основі фактичних замірів, проведення розрахунків фактичних норм їх утворення з урахуванням останніх нормативно-правових та аналітичних джерел до цієї процедури за договором було залучено ПП «Інститут агрономії».

Норма – це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (одного мешканця для житлової забудови, одне місце в готелі, гуртожитку та ін.; 1м² торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок, пляжів та ін.; одне відвідування для поліклінік тощо). Для прикладу:

Категорія споживачів	Розрахункова одиниця	Діюча норма, 1 м. куб. в рік	Планова норма 1 м. куб. в рік
Житлові будинки багатоквартирні упорядковані з наявністю всіх видів благоустрою	1 мешканець	1,8	1,89
Житлові будинки індивідуальної забудови з присадибною ділянкою з наявністю усіх видів благоустрою	1 мешканець	1,8	1,90
Заклади дошкільної освіти	1 учень	0,38	0,378
Підприємства побутового обслуговування	1 робоче місце	1,16	1,166

Послуги надаються на підставі договору, який укладається між фізичною або юридичною особою та виконавцем послуг, обсяг надання послуг розраховується згідно з нормами, затвердженими органом місцевого самоврядування. Плата за надані послуги нараховується щомісяця відповідно до умов договору і тарифів, що формуються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року № 1010.

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм надання послуг із вивезення побутових відходів.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Дія даного регуляторного акта поширюється на всю територію Лубенської територіальної громади, стосується мешканців багатопверхових будинків та будинків індивідуальної забудови, суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, органу місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту регуляторного акта є:

- реалізація державної політики у сфері з поводження з побутовими відходами;
- урегулювання відносин між споживачами та виконавцями послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на території Лубенської територіальної громади;
- приведення у відповідність норм надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами на території Лубенської територіальної громади до фактичних показників;
- створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання, вивезення твердих побутових відходів, що утворюються на території всіх населених пунктів Лубенської територіальної громади;
- покращення екологічної та санітарно-епідеміологічної ситуації на території громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Ця альтернатива є неприйнятною як для мешканців територіальної громади, так і для органу місцевого самоврядування, оскільки діюче рішення виконавчого комітету Лубенської міської ради від 23.04.2008 року № 115 «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів для м. Лубни» регулює відносини у цій сфері виключно на території м. Лубни і відповідно потребує змін у частині розширення його дії на всю територію громади.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	Спосіб є прийнятним. Прийняття даного регуляторного акта дозволить створити умови для надання мешканцям громади якісних послуг з вивезення твердих побутових відходів, у т.ч. великогабаритних відходів, та покращить санітарно-епідеміологічну ситуації у громаді, а також затвердити економічно обґрунтовані норми утворення твердих побутових відходів у відповідності до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 №259.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Відсутні.	Додаткові витрати на фінансування заходів на ліквідацію несанкціонованих звалищ
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	1. Для держави: реалізація державної політики у сфері поводження з відходами; єдиний підхід до встановлення показників нормування надання послуг з вивезення відходів; прозоре формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами; позитивний вплив на екологію в державі. 2. Для органів місцевого самоврядування: виконання норм діючого законодавства; забезпечення послугами з вивезення твердих побутових відходів мешканців всіх населених пунктів громади; ліквідація несанкціонованих звалищ, покращення санітарно-епідеміологічного стану громади.	Зменшення витрат на ліквідацію несанкціонованих звалищ.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Норми накопичення відходів та вартість послуг залишаються незмінними. Часткове вивезення твердих побутових відходів.	Оплата за надані послуги здійснюється за діючими нормами утворення твердих побутових відходів.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	1. Забезпечення жителів всіх населених пунктів Лубенської територіальної громади (у т.ч. сільських) послугами з вивезення твердих побутових відходів. 2. Покращення санітарного стану населених пунктів громади, позитивний вплив на екологію, здоров'я та безпеку її громадян.	Незначне збільшення витрат на оплату послуг з вивезення твердих побутових відходів за затвердженими даним рішенням нормами.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі/Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	670	670
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0%	100	100%

Примітка: Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, розраховано на підставі укладених договорів на надання цих послуг.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Норми накопичення відходів та вартість послуг залишаються незмінними.	Оплата за надані послуги здійснюється за діючими тарифами. Додаткові витрати на вивезення побутових відходів власними силами суб'єктів.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	Встановлення єдиного підходу до нормування показників надання послуг з вивезення побутових відходів, повний обсяг вивезення відходів на території суб'єктів господарювання, у т.ч. великогабаритних відходів, покращення санітарно-епідеміологічного стану на території громади.	Зменшення витрат на ліквідацію сміття власними силами. Незначне збільшення витрат на оплату послуг з вивезення твердих побутових відходів за затвердженими даним рішенням нормами.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	1	Проблема продовжує існувати. Залишаються нерегульованими питання вивезення твердих побутових відходів на території сільських населених пунктів та приведення норм накопичення відходів до економічно-обґрунтованих показників.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	4	Цілі прийняття даного регуляторного акта будуть досягнуті у повній мірі. З'явиться можливість запровадження послуг з вивезення твердих побутових відходів на території всіх населених пунктів територіальної громади (у т.ч. сільських). Зменшиться кількість несанкціонованих сміттєзвалищ. Нові норми забезпечать відображення реального стану їх накопичення на території громади.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива №1 Збереження існуючого стану	Відсутні. Збереження існуючого стану не вирішує проблеми.	Витрати органів місцевого самоврядування на ліквідацію стихійних звалищ, усунення наслідків забруднення довкілля	Ця альтернатива є непринятною через те, що діюче рішення не забезпечує регулювання відносин у сфері поводження з побутовими відходами на території всієї територіальної громади, встановлені ним норми потребують перегляду.
Альтернатива №2 Прийняття регуляторного акта	Організація вивезення відходів у повному обсязі. Поліпшення екологічного стану громади. Приведення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів у відповідність до реального стану.	Для суб'єктів господарювання та громадян витрати на оплату послуг буде здійснюватися за новими нормами накопичення твердих побутових відходів, можливе незначне збільшення цих витрат	Даний альтернативний спосіб є найбільш прийнятним та ефективним способом вирішення проблем та досягнення визначених у розділі II цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива №1 Збереження існуючого стану	Альтернатива не є прийнятною, адже не забезпечує вимоги чинного законодавства України у сфері поводження з відходами, проблеми громади залишаються невирішеними.	На дію запропонованого регуляторного акта можуть вплинути зміни у чинному законодавстві України у сфері надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами.
Альтернатива №2 Прийняття регуляторного акта	Перевагою обраного способу є досягнення визначених цілей та встановлення норм надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами відповідно до вимог чинного законодавства, забезпечення споживачів якісними послугами з вивезення відходів.	На дію запропонованого регуляторного акта можуть вплинути зміни у чинному законодавстві України у сфері надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем, є прийняття виконавчим комітетом Лубенської міської ради проекту рішення «Про затвердження норм надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами на території Лубенської територіальної громади», планування робіт з організації збирання, вивезення твердих побутових та великогабаритних відходів суб'єктами господарювання, що здійснюють надання відповідних послуг, доведення цієї інформації до споживачів послуг.

Упровадження регуляторного акта передбачає здійснення органом місцевого самоврядування ряду організаційних заходів щодо забезпечення інформування громадськості, зокрема шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет, опрацювання отриманих пропозицій та зауважень, здійснення відстеження його результативності відповідно до вимог чинного законодавства.

Розв'язання проблеми шляхом прийняття регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть прямих витрат на виконання вимог регуляторного акта – рішення виконавчого комітету Лубенської міської ради

«Про затвердження норм надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами на території Лубенської територіальної громади».

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування великого та середнього підприємництва не здійснюється. Враховуючи, що згідно укладених договорів під дію даного акта підпадають виконавці послуг – малі та мікро- підприємства, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, здійснений згідно з додатком № 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 (М-Тест), додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії даного регуляторного акта відповідно до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року № 259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів» пропонується - на 5 років.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність регуляторного акта буде встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності даного рішення. Обов'язковими показниками під час здійснення відстеження результативності акта мають бути:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта.
3. Розмір коштів і час, витрачені суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

Крім того, будуть визначатися кількісні та якісні показники виконання даного рішення, зокрема щодо кількості укладених договорів на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на всій території Лубенської територіальної громади, обсягів надання цих послуг, рівень оплати споживачів за надані послуги та якість їх надання, а також вплив даного рішення на покращення санітарно-епідеміологічного стану Лубенської територіальної громади через зменшення кількості несанкціонованих сміттєзвалищ.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області.

Стосовно даного акта будуть здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у терміни, встановлені ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі даних підприємств – надавачів послуг із вивезення твердих побутових відходів та оцінки якісних показників надання цих послуг.

В.о. начальника Управління
житлово-комунального господарства,
начальник відділу благоустрою

Олександр ЯРЕМЕНКО

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, було проведено розробником у період з 01.04.2023р. по 31.04.2023р.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Нарада в Управлінні житлово-комунального господарства виконавчого комітету Лубенської міської ради	5	Прийняття рішення щодо розробки проекту рішення Лубенської міської ради «Про затвердження норм надання послуг з поводження з твердими побутовими відходами на території Лубенської територіальної громади»
2	Телефонні консультації	7	Отримання інформації та пропозицій щодо розробки регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання: 670 од.;

- питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, - 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-	-	-
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	-	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з регуляторним актом, розрахунок планових	40,46 грн.	-	40,46 грн.

	обсягів та витрат. оціночно 1 год.*40,46 грн./год.)			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	40,46 грн.	-	40,46 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	670		
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	27108,20 грн.	X	27108,20 грн.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання:

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання не здійснювався, оскільки виконавчий комітет Лубенської міської ради не несе додаткових витрат на здійснення адміністрування регулювання.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	27108,20 грн.	27108,20 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	27108,20 грн.	27108,20 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	27108,20 грн.	27108,20 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Виконавчим комітетом Лубенської міської ради не розроблялися пом'якшувальні заходи для малого підприємництва.

В.о. начальника Управління
житлово-комунального господарства,
начальник відділу благоустрою



Олександр ЯРЕМЕНКО